

陕西省财政厅
陕西省自然资源厅
陕西省发展和改革委员会
陕西省生态环境厅
陕西省林业局
陕西省水利厅

文件

陕财办资环〔2022〕61号

陕西省财政厅等六部门关于印发
《2023—2025年省级黄河流域生态保护和
高质量发展专项资金项目申报指南》的通知

西安市、宝鸡市、咸阳市、铜川市、渭南市、延安市、榆林市、
商洛市、杨凌示范区、韩城市财政局、自然资源局、发展改革委、
生态环境局、林业局、水利局：

为做好2023—2025年省级黄河流域生态保护和高质量发展

专项资金项目申报工作，按照《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》和《陕西省黄河流域山水林田湖草沙生态保护示范工程工作方案》相关规定，以及黄河流域生态保护和高质量发展专项资金管理有关要求，结合我省黄河流域生态保护和高质量发展工作重点，我们制定了《2023—2025 年省级黄河流域生态保护和高质量发展专项资金项目申报指南》。现印发给你们，请认真组织申报。

附件：2023—2025 年省级黄河流域生态保护和高质量发展
专项资金项目申报指南



陕西省财政厅



陕西省自然资源厅



陕西省发展和改革委员会



陕西省生态环境厅



陕西省林业局



陕西省水利厅

2022 年 8 月 18 日

(此件依申请公开)

附件

2023—2025 年省级黄河流域生态保护和高质量发展专项资金项目申报指南

按照《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》和《陕西省黄河流域山水林田湖草沙生态保护示范工程工作方案》相关规定，以及黄河流域生态保护和高质量发展专项资金管理有关要求，制定本申报指南。

一、申报范围

陕西省黄河流域 82 个县（区、市），以市为单位组织申报。

二、申报时间

2022 年 8 月—2022 年 9 月 30 日。

三、申报内容

黄河流域山水林田湖草沙综合治理项目主要包括五大建设项目：

（一）水土流失治理项目。黄河流域水土流失集中连片区荒漠化防治、小流域综合治理，建设淤地坝、旱作梯田等水土保持项目。

（二）水污染综合治理项目。水污染综合治理，入河排污口专项整治，污染源头防治和风险管控，城镇污水处理提质增效等项目。

（三）矿山生态修复项目。黄河流域及渭北集中开矿区历史遗留工矿废弃地复垦，闭坑矿山、挖损压占等废弃土地的复绿，采砂严重区域修复项目。

（四）黄河沿岸防护林提质增效项目。黄河流域沿岸及纵深规划区域内裸露坡面植被恢复、堤岸防护林恢复提升、退化防护林修复、村镇森林乡村防护林建设、低效经济防护林提升改造、道路防护林绿化美化，营造水土保持林、水源涵养林、经济林，人工种草、封禁育林、生态绿化等项目。

（五）综合能力建设。黄河沿岸治理整顿及编制黄河流域山水林田湖草沙生态保护规划、方案等能力建设。

四、申报程序及要求

（一）申报程序

凡符合条件的项目，按隶属关系，逐级申报。由各设区市、杨凌示范区、韩城市组织专家进行论证审核后，经市级人民政府同意后由市级财政、自然资源、发改委、生态环境、林业、水利等主管部门联合行文报省财政厅、省自然资源厅、省发改委、省生态环境厅、省林业局和省水利厅。

（二）申报要求

1. 牢固树立“山水林田湖草是生命共同体”理念，坚持综合治理、系统治理、源头治理。申报项目应充分结合本地实际，体现整体性、系统性、科学性，择优推荐上报适合开展水土流失治理、水污染综合治理、矿山生态修复、黄河沿岸复绿等山水林田

湖草沙生态保护示范工程项目，突出对国家重大战略的生态支撑，着力提升生态系统质量和稳定性。

2. 陕北地区要以“高西沟模式”为样板，打造黄土高原生态治理示范工程，其余各市（区）以黄河干流或主要支流为主，按照山水林田湖草沙综合治理要求组织进行项目申报。

3. 以市为单位，每个市（区）可申报一个总项目，各市（区）应择优选择相邻的 1—2 个县划定治理区域范围，项目实施期限为 3 年，总投资规模不低于 3 亿元，省财政按照不超过 1.5 亿元安排资金，鼓励社会资本参与项目建设，项目实施方案应明确资金来源和金额。

4. 不予支持项目。已获得中央和省级财政专项资金支持的项目；有明确修复责任主体的项目；不符合自然保护地、生态保护红线等国家管控要求的项目；涉及审计、督察发现问题未有效整改的项目；生态保护修复主体功能不突出，整体性、系统性、协调性不强的项目；生态修复效果存在较大不确定性，工程措施对生态系统造成新的破坏可能性较大，工程技术不完善以及实施条件不成熟的项目；公园、广场、雕塑等旅游设施与景观工程建设项目；忽视生态系统内在机理和自身恢复能力，工程措施人工干预过多的项目；华而不实的“盆景”工程等。

（三）申报材料

1. 项目实施方案，三年规划，分年度计划，可行性研究报告，平面规划图，项目清单；

2. 项目绩效目标申报表;
3. 市县资金筹措计划及承诺书;
4. 专家评审意见;
5. 其他佐证材料等。

(四) 其他要求

1. 各市(区)要强化项目规划和实施方案,合理测算工程项目预算和各级资金落实渠道,地方资金来源情况附相关说明材料;科学设定项目总体绩效目标和分年度绩效目标,推进项目预算编制和绩效管理一体化,将绩效理念和方法深度融入项目申报、实施全过程;加大投入力度,并充分发挥财政资金引导作用,建立和完善多元化投入机制,要充分考虑财力可能,避免过度修复和形成地方政府隐性债务。

2. 省级主管部门组织对申报项目进行竞争性评审,通过评审的项目全部纳入省级财政专项资金项目库,未入库项目不予支持。

3. 项目申报单位对所申报项目的真实性负责。各市(区)要按照本指南内容要求,严控项目质量,对所申报项目的真实性、必要性、可行性、合规合法性进行严格审查,对于弄虚作假等违法违规的项目,一经发现,取消申报资格,严肃追责。

4. 各市(区)要高度重视,及时做好项目申报工作。于2022年9月30日前上报省级有关部门,申报文件附项目申报材料(含全部电子文档),对超过申报数量或逾期申报的项目均视为无效

项目。在项目组织申报过程中遇到的情况问题，应及时咨询、反馈到省级各相关部门。

五、联系单位及联系电话

陕西省财政厅资环处	029—68939212
陕西省自然资源厅资金处	029—84333050
陕西省发展和改革委员会黄河办	029—63913253
陕西省生态环境厅科财处	029—63916189
陕西省林业局规财处	029—88652170
陕西省水利厅规计处	029—61835122

- 附：1. 陕西省 XX 市（区）黄河流域山水林田湖草沙生态保护示范工程规划编制提纲
2. 陕西省 XX 市（区）黄河流域山水林田湖草沙生态保护示范工程项目计划表
3. 陕西省 XX 市（区）黄河流域山水林田湖草沙生态保护示范工程项目绩效目标表
4. 陕西省黄河流域 82 个县（市、区）名单

陕西省 XX 市（区）黄河流域山水林田湖草沙 生态保护示范工程规划编制提纲

一、基本情况

- （一）市县区总体概况
- （二）社会经济发展基本情况
- （三）面临的主要生态环境问题

二、前期工作成绩及主要经验

- （一）前期工作及取得的成效
- （二）主要经验
- （三）工作中存在的困难和问题

三、开展生态保护修复的重要性和紧迫性

四、主要工作内容

- （一）总体思路、原则
- （二）工程绩效目标
- （三）主要任务
- （四）重点工程技术措施
- （五）重点项目部署

五、投资测算

- （一）测算依据

(二) 测算方法

(三) 项目投资

1. 总投资
2. 工程分类投资
3. 项目分年度投资计划

(四) 项目资金来源和使用

1. 资金投入方案
2. 地方建设资金筹措方案

六、组织实施和管理

七、效益分析

(一) 生态效益分析

(二) 经济效益分析

(三) 社会效益分析

陕西省XX市(区)黄河流域山水林田湖草沙生态保护示范工程项目计划表

单位：万元																				
序号	项目类型	项目名称	建设单位	建设地点	项目主要内容	投资总额			2023年			2024年			2025年			预期成效	建设期限	备注
						总投资	省补资金	市县自筹	总投资	省补资金	市县自筹	总投资	省补资金	市县自筹	总投资	省补资金	市县自筹			
1																				
2																				
3																				
4																				
5																				

单位：万元

陕西省XX市（区）黄河流域山水林田湖草沙
生态保护示范工程 项目绩效目标申报表

项目名称				
所属专项		省级黄河流域生态保护和高质量发展专项资金		
省级财政主管部门			市级财政部门	
省级主管部门			具体实施单位	
资金情况（万元）		资金总额		
		其中：中央财政资金		
		地方资金		
年度总体目标				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标		
		质量指标		
		时效指标		
		成本指标		
				
	效益指标	经济效益指标		
		社会效益指标		
		生态效益指标		
		可持续影响指标		
				
	满意度指标	服务对象满意度指标		
				

附 4

陕西省黄河流域 82 个县（市、区）名单

（字体加黑的为黄河流经的 13 个县）

1. 西安市（13 个）：新城區、碑林区、莲湖区、灞桥区、未央区、雁塔区、阎良区、临潼区、长安区、高陵区、鄠邑区、周至县、蓝田县

2. 宝鸡市（12 个）：渭滨区、金台区、陈仓区、扶风县、眉 县、岐山县、凤翔区、太白县、麟游县、千阳县、陇 县、凤 县

3. 咸阳市（13 个）：秦都区、渭城区、兴平市、武功县、三原县、泾阳县、礼泉县、乾 县、永寿县、彬州市、淳化县、旬邑县、 长武县

4. 铜川市（4 个）：王益区、印台区、耀州区、宜君县

5. 渭南市（10 个）：临渭区、华阴市、华州区、**潼关县**、**大荔县**、澄城县、**合阳县**、蒲城县、富平县、白水县

6. 延安市（13 个）：宝塔区、安塞区、黄陵县、黄龙县、**宜川县**、洛川县、富 县、甘泉县、吴起县、志丹县、子长市**延川县**、**延长县**

7. 榆林市（12 个）：榆阳区、横山区、**神木市**、**府谷县**、定边县、靖边县、**绥德县**、米脂县、**佳 县**、**吴堡县**、**清涧县**、子洲县

8. 商洛市（3个）：商州区、洛南县、丹凤县

9. **韩城市**

10. 杨凌示范区（1个）：杨陵区

