

千阳县国土空间总体规划

(2021-2035 年)

批后公开

千阳县人民政府

2025 年 8 月

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)等文件精神,我县已组织编制完成《千阳县国土空间总体规划(2021-2035年)》,于2024年7月31日获陕西省人民政府批准(陕政函〔2024〕111号),现予以公告。

一、规划范围和规划期限

规划范围为千阳县行政辖区内全部国土空间,包含县域和中心城区两个层次,其中:县域国土总面积 996.92 平方公里,中心城区总面积 1233.33 公顷,划定城镇集中发展区面积 567.34 公顷,范围西至高速公路下线口、东至前川遗址、南至张家山、北至银昆高速。规划期限为 2021-2035 年,规划基期年 2020 年,规划目标年 2035 年,近期目标年 2025 年。

二、总体定位和规划目标

(一) 总体定位

贯彻黄河流域生态保护和高质量发展要求,逐级落实陕西省和宝鸡市下达的主体功能区划和千阳发展要求,以保障粮食安全和生态安全、突出特色果畜发展、推动乡村振兴、确保宝鸡市饮用水源安全,提升国土空间开发利用效能,规划提出国家级重点生态功能区、中国矮砧苹果之乡、奶山羊良种名县、国家乡村振兴示范县、中国民间艺术刺绣之乡的战略定位。

国家级重点生态功能区。承接国家主体功能区划对千阳的功能定位。保护千河流域生态环境,维护宝鸡市水源地冯家山水库的安全。

中国矮砧苹果之乡。依托矮砧苹果技术和苗木繁育体系、管理服务模式，苹果新品种试种及示范推广，加强与杨凌、白水、洛川区域合作，加快技术输出，推动区域创新合作，领跑全国矮砧苹果产业发展。

奶山羊良种名县。立足世界奶山羊良种繁育基地优势，依托繁育技术、种群资源，良种品牌、创新科技支撑和平台交易模式，与陇县、阎良、富平等全省奶山羊产业大县建立战略伙伴关系，构建奶山羊产业大联盟，将良种优势转化为发展优势，实施基地化推广。

国家乡村振兴示范县。千阳县是全省脱贫攻坚和乡村振兴战略实绩考核“七连优”县，对标二十字方针和五大振兴任务，充分发挥县域扁平易统筹优势，全域推进产业发展、基础设施、公共服务、乡村治理、环境整治、乡村人才“六大统筹”，创建国家乡村振兴示范县。

中国民间艺术刺绣之乡。千阳县是古丝绸之路重要驿站，民间手工技艺历史悠久，老虎枕、老虎帽、孔雀灯、百花帐等手工布艺刺绣的多件产品被国家历史博物馆收藏，是国家级非物质文化遗产“西秦刺绣”的重要传承地，被文化部命名为“中国民间艺术刺绣之乡”。

（二）规划目标

至 2035 年，综合形成优质高效的乡村空间、绿意盎然的生态空间、集约高效的城镇空间、特色彰显的文化空间。生态环境优美，现代产业体系基本建成，生活品质优良、城乡居民收入大幅提升，治理体系和治理能力实现现代化。

乡村空间特色高效，振兴和美。耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提高；农业供给侧结构性改革成效明显，乡村产业布局科学合理，优势特色农产品比重明显提升，绿色发展模式更加成熟；村庄布局不断优化，农村人居环境显著提升，乡村振兴取得重要进展。

生态空间山清水秀，安全稳固。生态保护红线管控全面落实，建立完善的自然保护地体系，实施“秀水养城、森林护城、产业兴城”工程，千湖湿地、南、北部山区生态服务功能显著提升；污染物排放总量明显减少，环境质量持续改善，环境安全得到有效保障；生态系统稳定性显著增强，生态环境根本好转，美丽千阳基本实现。

城镇空间集约节约，宜居宜业。土地开发规模有效控制，存量建设用地有效盘活利用，低效建设用地提升改造，国土空间开发科学、适度、有序，形成集约高效的紧凑型城镇空间。城镇空间结构和功能完善优化，城市美丽、宜居、宜业，实现高质量发展和高品质生活。

文化空间特色鲜明，内涵丰富。县域文化遗产保护名录建立，历史文化遗产与非物质形态历史文化得到有效传承和弘扬，形成完善的文化遗产保护体系；保护实施机制完善，历史文化遗产保护与开发相协调，城市景观与文化内涵衔接紧密，城市形象塑造特色鲜明，实现“驿道过境多元文化荟萃之城，三贤故里名人先贤辈出之地”的历史文化保护目标。

基础设施均衡配置，韧性支撑。供水、供气、供热、电力、通信等与民生密切相关的基础设施布局完善，老旧基础设施改造全面

完成。城乡基础设施供给有效保障，设施水平和服务质量进一步提高。

三、国土空间格局

（一）总体格局

依据上位规划要求，为实现人类活动与自然规律相适应、开发建设与资源环境承载能力相匹配、要素配置与经济集聚相契合的目标，通过科学谋划城镇开发、生态安全、现代农业格局，形成“两屏一带、双轴三区、多点支撑”的县域空间总体格局。

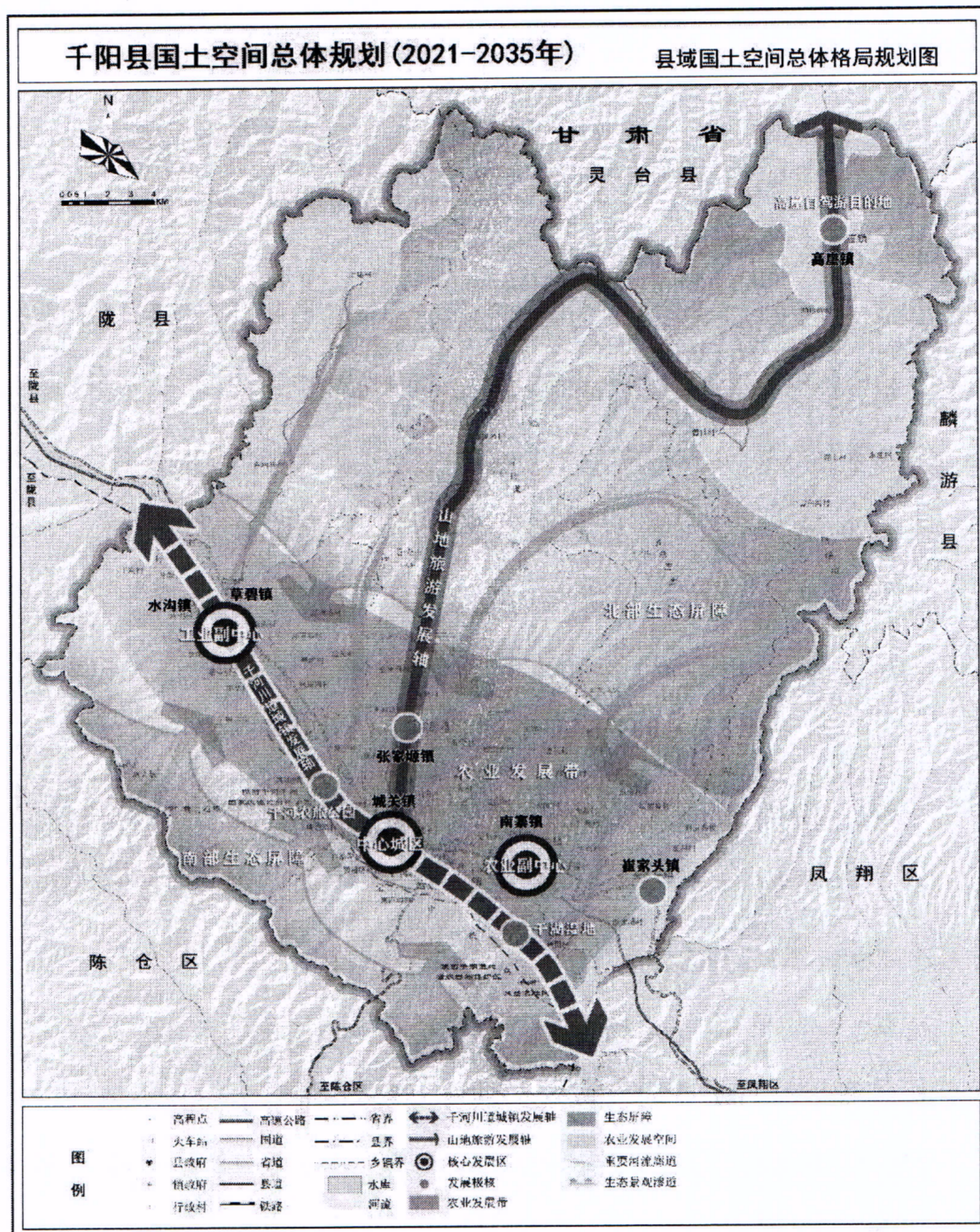
两屏：县域北部山区和南部山区，建设生态屏障，重点实施天然林保护工程、退化林修复工程等，治理荒山荒坡，保护动植物资源。

一带：指中部塬区的农业发展带，串接南寨镇、张家塬镇、崔家头镇、草碧镇四个塬区，形成以现代园区、特色农业为重点的农业新技术产业示范区。

双轴：沿千河川道布局的城镇发展轴和沿省道 219 布局的山地旅游发展轴。

三区：构建以中心城区为核心，水沟-草碧和南寨镇为重要支撑的城镇发展格局。

多点：陕西千湖国家湿地公园、千河农旅公园、高崖自驾游目的地等激发空间活力的发展极核。。



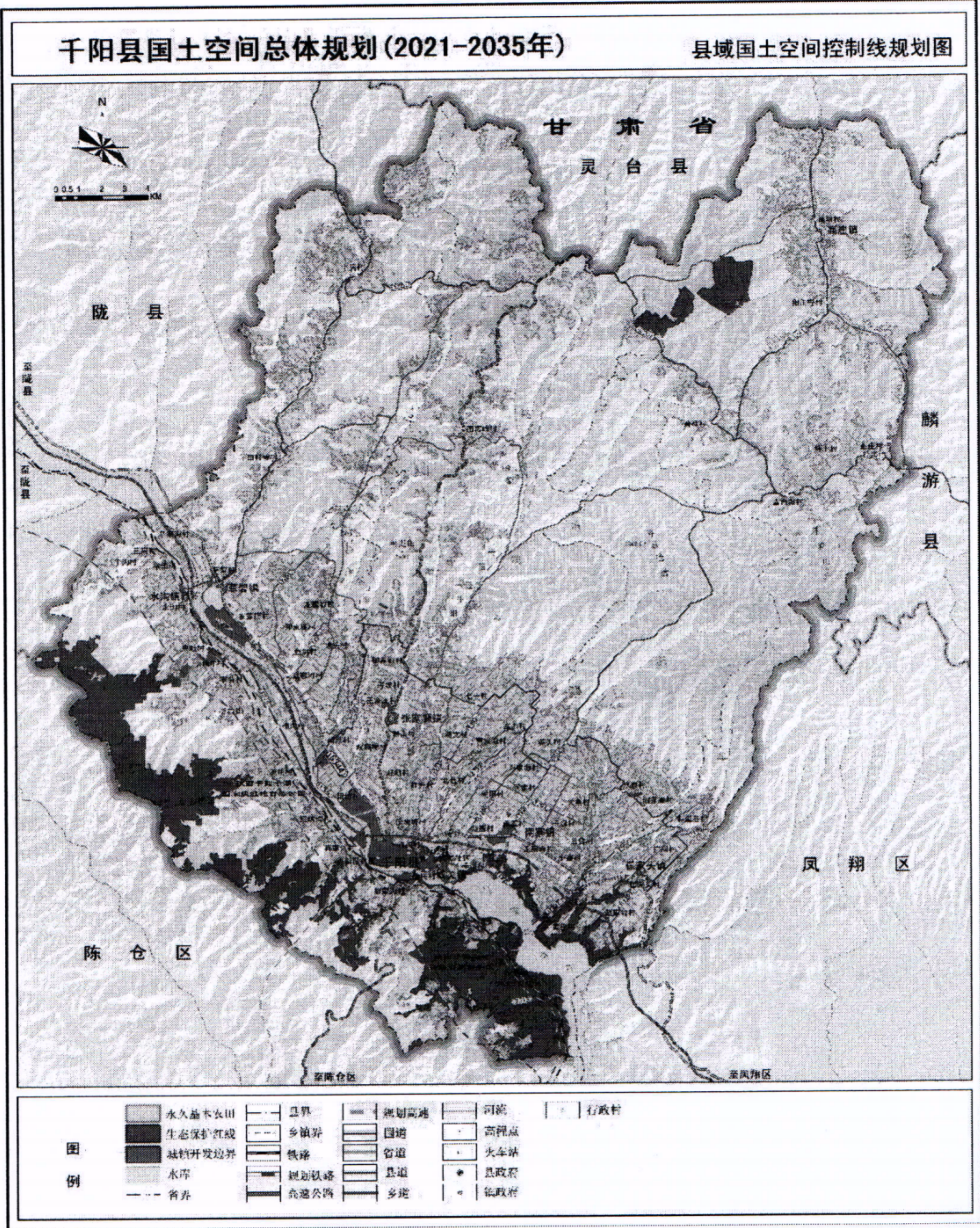
(二) 统筹划定“三条控制线”

耕地和永久基本农田保护红线。现状耕地应划尽划，应保尽保，优先确定耕地保护目标，将集中连片、水利和水土保持设施良好的高质量可长期稳定利用耕地划入永久基本农田内，实行特殊保护。至 2035 年，确定耕地保护目标面积为 19868.47 公顷（29.80 万亩），

永久基本农田保护面积为 17693.82 公顷（26.54 万亩）。

生态保护红线。根据自然资源禀赋特征，按照生态保护红线划定要求，至 2035 年，生态保护红线面积为 8732.15 公顷。主要位于千河流域以及南、北部山区，包括陕西千湖国家湿地公园、陕西千湖湿地省级自然保护区、千河中段、千阳县南部山区和北部山区的生态保护极重要区等。

城镇开发边界。坚守底线思维，基于环境承载力、国土开发适宜性、城镇开发诉求和潜力，至 2035 年，划定城镇开发边界 1009.94 公顷，全部为集中建设区，主要分布在中心城区和各镇区以及工业园区。其中城关镇城镇开发边界面积 591.88 公顷，南寨镇城镇开发边界面积 59.31 公顷，草碧镇城镇开发边界面积 218.68 公顷，水沟镇城镇开发边界面积 76.52 公顷，张家塬镇城镇开发边界面积 43.66 公顷，崔家头镇城镇开发边界面积 17.35 公顷，高崖镇城镇开发边界面积 2.54 公顷。



(三) 规划分区与用途管制

按照保护与保留、开发与利用的原则，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，加强全域全要素国土空间用途管制。将县域国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区等6个分区。

生态保护区。划定生态保护区 8733.85 公顷，占县域总面积的 8.76%，主要分布在陕西千湖国家湿地公园、陕西千湖湿地省级自然保护区、千河流域、千阳县南部和北部山区的生态保护极重要区。生态保护区应严格管控，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，禁止改变用途。

生态控制区。划定生态控制区 57122.29 公顷，占县域总面积的 57.30%。

农田保护区。划定农田保护区 18389.49 公顷，占县域面积的 18.45%。

城镇发展区。划定城镇发展区 1160.72 公顷，占县域面积的 1.16%，其中城镇集中建设区 1084.62 公顷，城镇弹性发展区面积 38.42 公顷，特别用途区 37.68 公顷。

乡村发展区。将为满足农业发展及农民集中生活和生产配套为主的区域划入乡村发展区，划定乡村发展区 13769.82 公顷，占县域面积的 13.81%，其中村庄建设区 3608.25 公顷，一般农业区面积 7665.86 公顷，林业发展区 2495.71 公顷。

矿产能源发展区。全县划定矿产能源发展区 516.26 公顷，占全县国土总面积 0.52%。

（四）主体功能分区

落实国家主体功能区战略、陕西省主体功能分区、陕西省国土空间总体格局和宝鸡市国土空间总体格局，以镇为单元划定城市化发展区和重点生态功能区两类主体功能区，实施差别化管控政策措施，

促进主体功能区战略和制度精准落地。

城市化发展区。优先保障民生设施、基础设施以及重点产业平台和重大项目的空间需求，引导人口和产业集中布局，提升单位国土面积投资强度和产出效率，辐射带动全县经济社会高质量发展。该区域涉及城关镇和草碧镇，面积 278.36 平方公里，占全县国土面积的 27.92%。

重点生态功能区。承担提供生态产品和保障区域生态安全的功能，落实生态环境底线管控要求，提高生态产品供给能力。该区域涉及崔家头镇、南寨镇、张家塬镇、水沟镇和高崖镇，面积 718.57 平方公里，占全县国土总面积的 72.08%。

四、农业空间

（一）构建乡村空间格局

构建“两区、多点”的乡村空间格局。

两区：川塬高效现代农业发展区、山区特色农业融合发展区。

川塬高效现代农业发展区：以粮食生产、苹果种植和奶山羊养殖为主要发展方向，是千阳县最主要的农业发展区，其中，以崔家头镇、南寨镇、张家塬镇、城关镇等川塬镇为优质生态小麦核心种植区；以南寨镇、张家塬镇、崔家头镇、草碧镇四镇塬区为苹果产业发展区；以张家塬镇为核心的奶山羊良种核心区及莎能奶山羊集中发展区。

山区特色农业融合发展区：以蜂产业为主，融合发展优质玉米种植、杂粮种植及山区特色林果种植，主要布局在南、北部山区。其中，中蜂养殖区主要指草上（草碧一上店）、千高（千阳一高崖）、

千湖湿地保护区三个蜂产业带；优质玉米种植核心区主要分布在高崖镇、草碧镇上店沟；杂粮种植多以豆类、糜谷、荞麦等杂粮为重点种植作物，山区特色林果则以核桃、樱桃、葡萄种植为主，均以山区城镇布局为主。

多点：莎能奶山羊良种供应繁育基地、现代果业高质量发展示范基地、中华蜜蜂养殖示范基地。其中，莎能奶山羊良种供应繁育基地位于张家塬镇；现代果业高质量发展示范基地位于南寨镇；中华蜜蜂养殖示范基地指在千湖湿地保护区、上店村、老庄沟村、普社村、坪上村五个村庄建设中蜂养殖基地。

（二）优化现代化农业产业布局

建设粮食生产功能区。持续落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，抓好粮食生产功能区划定，集中打造川塬优质小麦和山区高产玉米、名优杂粮生产功能区，推动优质粮食向优质产区集中，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力。加大小麦、玉米高质高效创建示范力度，建设小麦、玉米万亩示范片，稳定优质小麦、玉米的种植面积和产量。

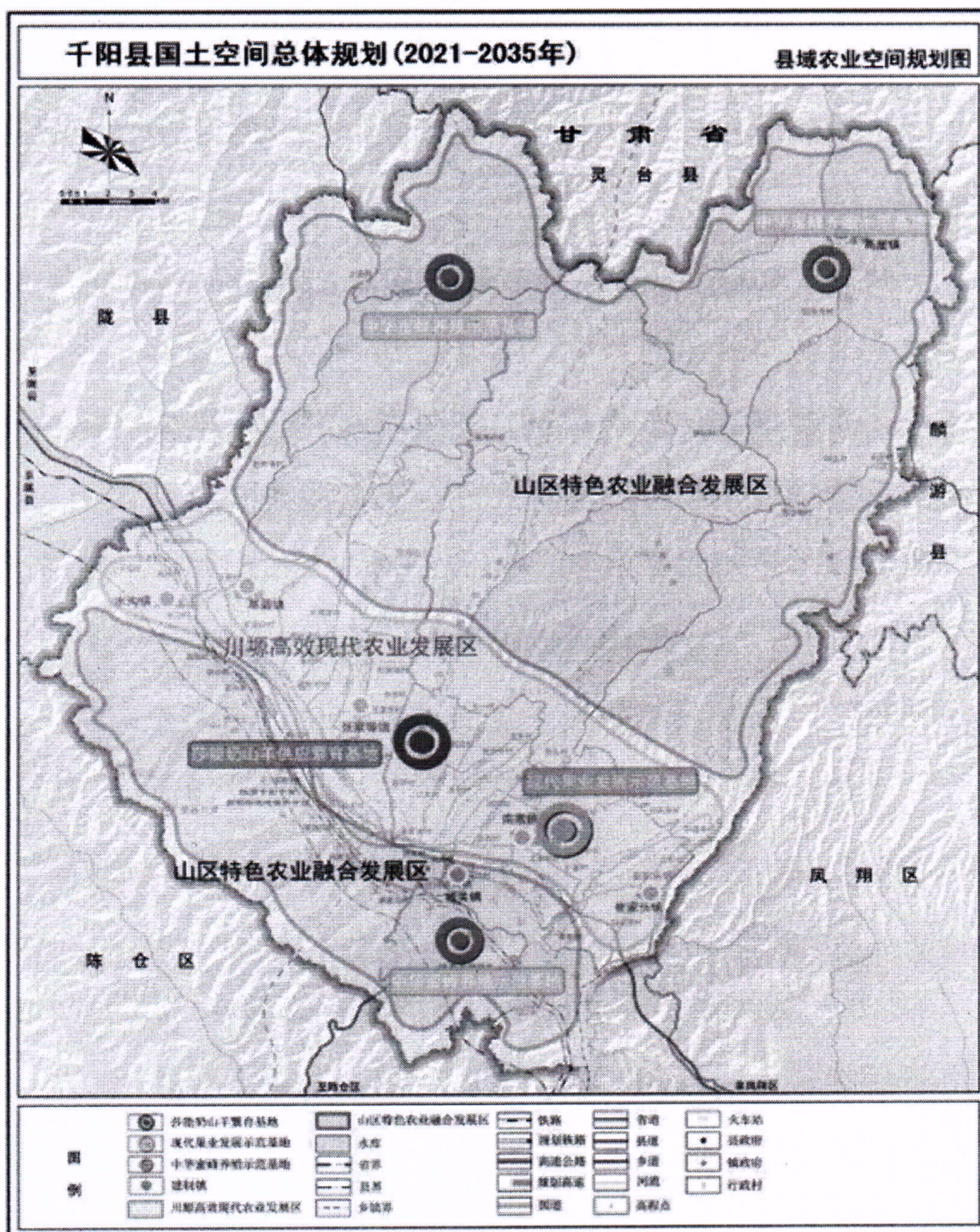
现代果业发展示范基地。聚焦千亿级果业发展目标，以生态有机发展为导向，全力推进现代苹果产业高质量发展，确立“四塬两山六廊”空间布局，“四塬”：南寨镇、张家塬镇、崔家头镇、草碧镇四个塬区果畜结合有机苹果种植塬（园）；“两山”：南北二山山地有机苹果产业带；“六廊”：指西千路（城关至崔家头段）、千高路、千文路、北环公路、南山铁路（城关至水沟）、高速公路

（崔家头至水沟）六条沿路有机苹果长廊。

莎能奶山羊良种供应繁育基地。以发展标准化规模养殖场和适度规模家庭牧场为重点，建设“一带两区”产业园。“一带”：以北环公路为中线，沿两侧建设莎能奶山羊产业带；“两区”：在张家塬镇柳家塬村、曹家塬村、七一村、坡头村等规划建设1个10平方公里良种核心区；在南寨镇尧头村、水泉村、闫家庵村等规划建设1个占地10平方公里的莎能奶山羊集中发展区。

中蜂养殖蜜源基地。围绕草上（草碧一上店）、千高（千阳—高崖）、千湖湿地保护区三个蜂产业带为重点，以“产业+文化”为主题，推进中蜂养殖示范基地和分散养殖场建设，打造蜂产业核心区。

农业特色产业。依托千阳特色农业资源，突出地方特色，大力发展设施蔬菜、特色林果、林下种植、中药材种植，农业废弃物综合利用五大产业，构建循环农业发展体系。



五、生态空间

(一) 构建生态保护格局

根据千阳县的自然生态特征和生态保护任务要求,构建“一心、一轴、四廊、两屏”为主体,连续、完整、系统的全域生态保护格局,创建国家生态文明建设示范县。

“一心”：是指千湖湿地自然保护区，以冯家山水库水源保护地为核心，按照省级自然保护区管控要求，实施核心区和一般区分区管控。

“一轴”：是指千河生态保护轴，重点开展水土流失综合治理，点、面源污染防治和沿河绿化，打造千河绿色生态走廊。合理布局生态岸线、景观岸线、生活岸线，建设滨河见绿、开敞有序的滨河公共空间系统。加强生态修复和滨河空间植被种植。

“四廊”：是指以草碧河、夜叉木河、冯坊河、涧口河等主要河流为生态廊道，充分发挥廊道的护蓝、增绿、通风等作用。

“两屏”：是指县域北部山区和南部山区，建设生态屏障，重点实施天然林保护工程、退化林修复工程，治理荒山荒坡，保护动植物资源。

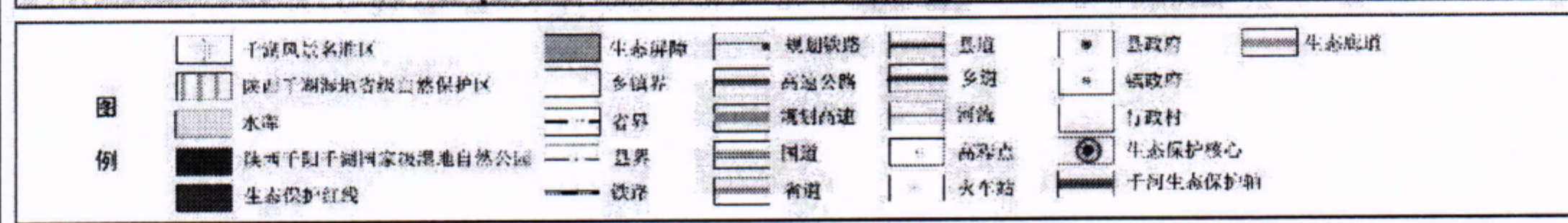
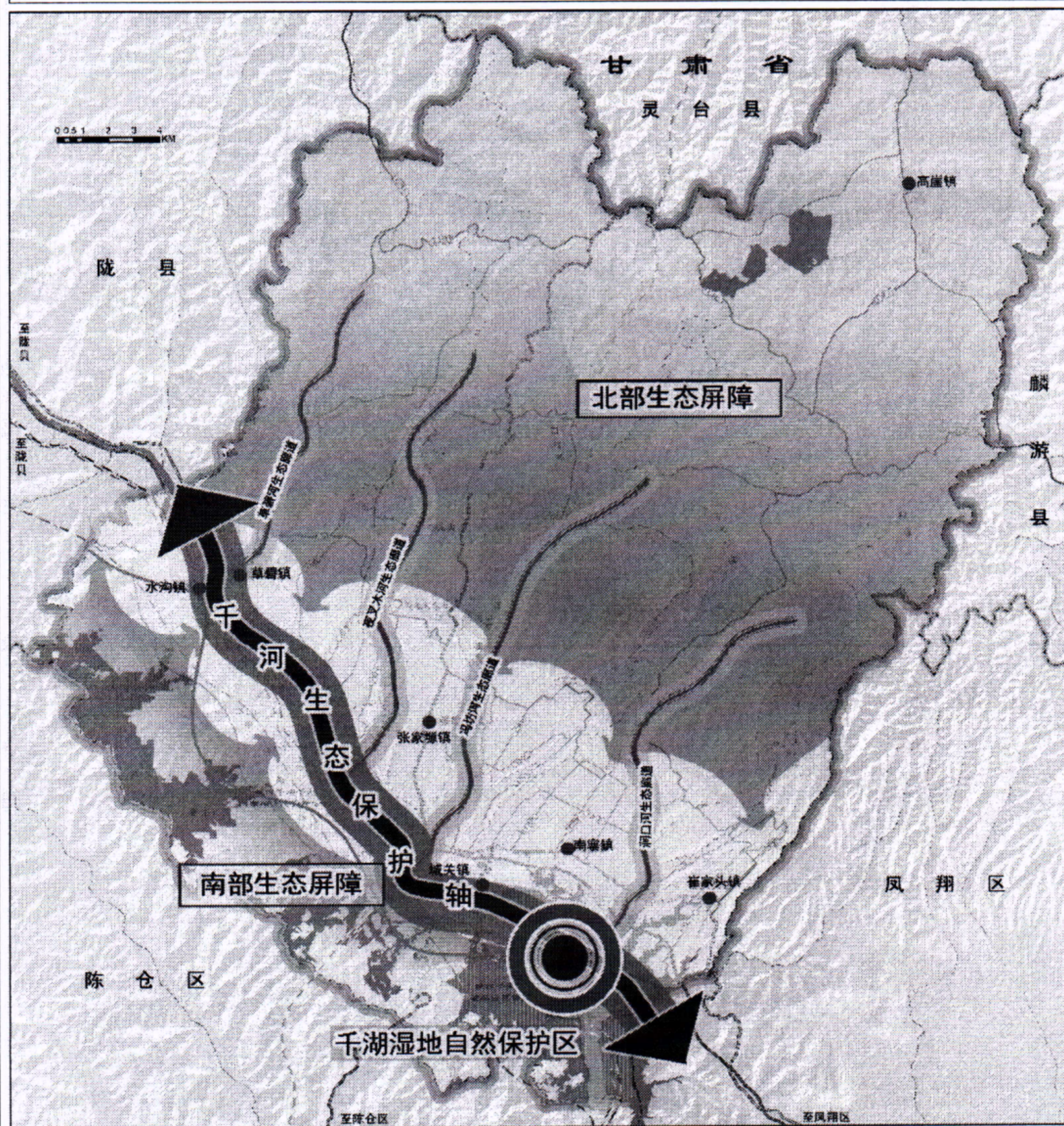
二、筑牢生态安全屏障

围绕提高区域水源涵养和生物多样性生态功能，以北部千山和南部千阳岭构筑生态屏障，保护原生植被，加强天然林后备资源培育、森林抚育和退化林修复，推进南、北部矿山修复、地质灾害治理，增强森林生态功能。

以小流域综合治理为基点，以坡耕地水土流失综合治理为突破，采取不同防治模式，初步形成科学有效的综合防护体系。实施千河北岸塬面保护、草碧河流域综合治理、冯坊河流域综合治理、涧口河流域综合治理、千河南岸小流域综合治理和千阳县坡耕地治理等工程项目。

千阳县国土空间总体规划(2021-2035年)

县域生态系统保护规划图



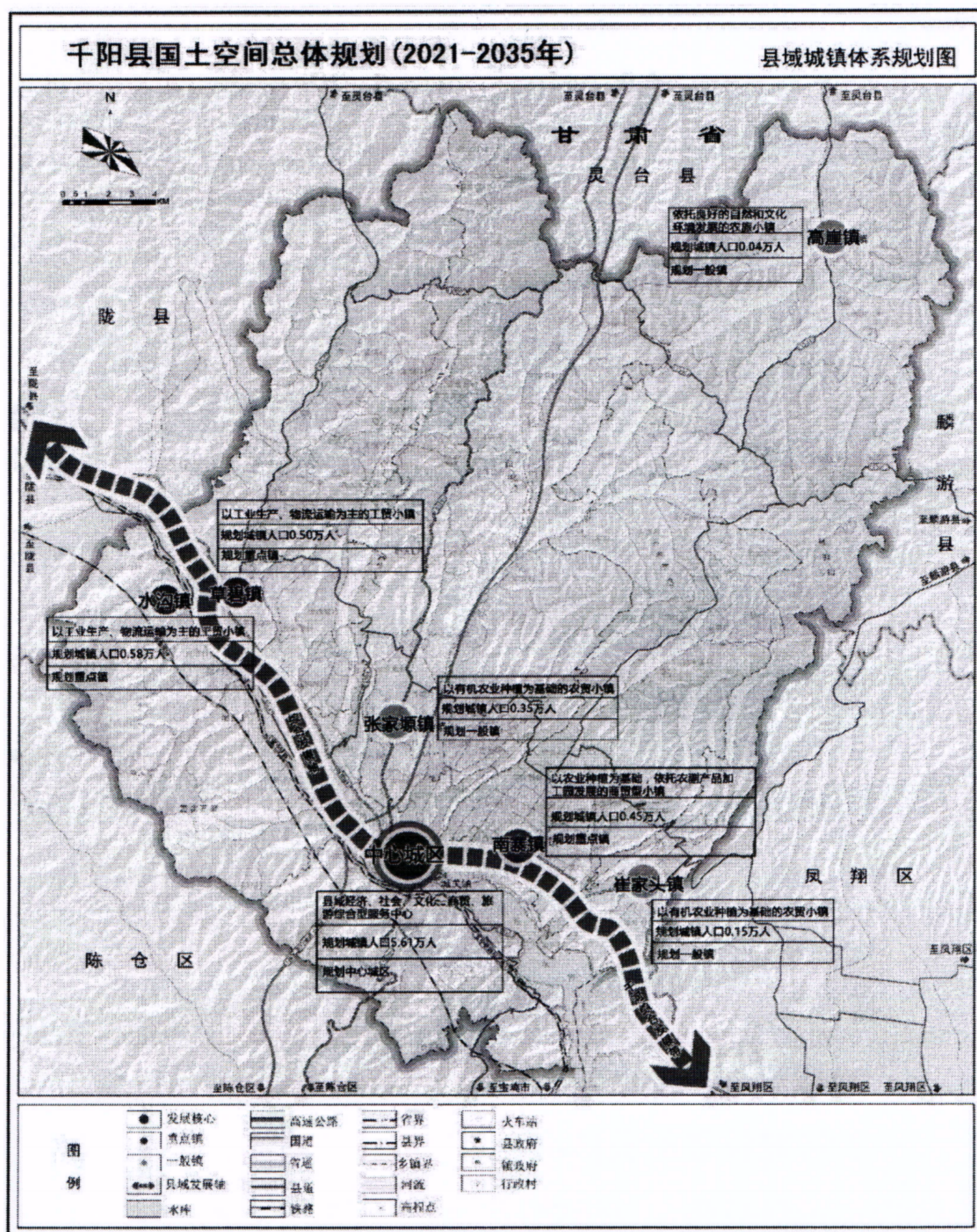
六、城镇空间

(一) 构建城镇发展格局

构建“一体两翼、一轴串联”的城镇发展格局。

一体两翼：以县城中心城区为核心，以水沟—草碧镇和南寨镇为两翼。县城强化政治、文化、公共服务功能，水沟—草碧镇加强产业综合配套，建设工业园区，南寨镇依托农业生态食品产业园，总体打造东西呼应、功能互补的协同发展格局。

一轴串联：依托千河川道发展的综合发展轴。

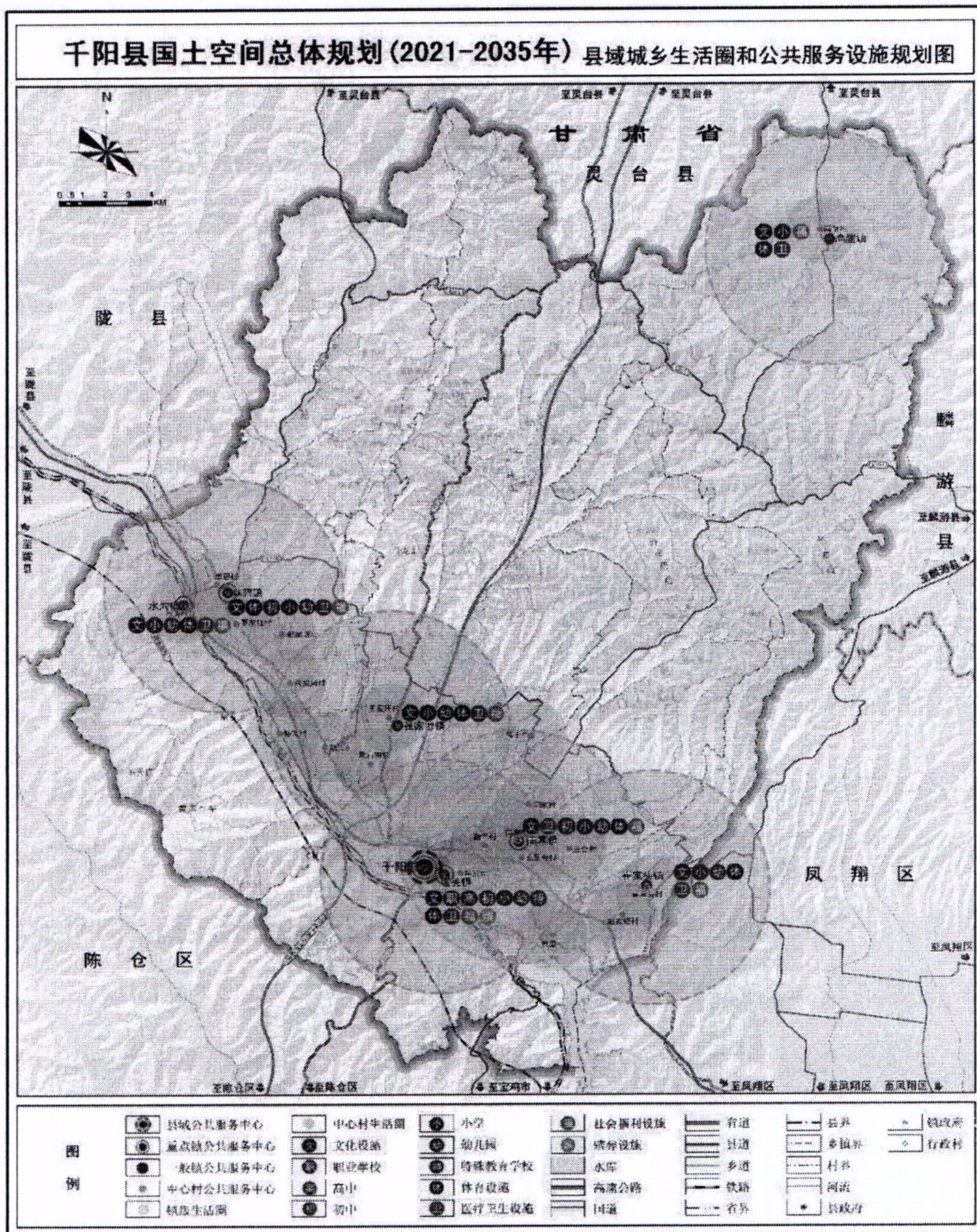


（二）建设绿色高效产业空间

全面融入宝鸡市发展网络，以建设“全国现代果业高质量发展基地、全国莎能奶山羊良种供应繁育基地、全省县域工业创新转型基地、全省乡村休闲旅游目的地”为目标，着力优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、鼓励发展现代服务业，构建具有区域竞争力的现代产业体系。按照优化区域格局，协调总体布局的思路，基于城镇空间格局统筹各乡镇产业发展空间建设，确定新能源产业园、绿色建材产业园和农业生态食品产业园。

（三）完善公共服务中心体系

按照打造区域品质生活示范区的建设目标，构建“县城、镇区、中心村”三级城乡公共服务中心体系。县城是全县的公共服务核心，涵盖服务全县的公共服务设施，服务全县域；镇区是乡镇层级社区生活圈的主要承载空间，形成功能复合、便捷可达、环境宜人的乡镇集镇公共活动中心；中心村是村/组层级社区生活圈的主要承载空间，提供基层社会服务功能。县城划定3个15分钟生活圈，4个5-10分钟生活圈。其余各镇各划定1个5-10分钟生活圈，均位于镇政府周边。依托20个中心村分别划定20个15分钟生活圈。



七、文化和旅游空间

(一) 文化空间格局

构建“一带多点”的历史文化保护传承格局。

一带：建设千河川道文化保护带。川道是秦入关中的重要通道，集中展现先秦文明。协调与耕地保护、乡村旅游的关系，加强川道

中遗址遗迹保护与展示，彰显千阳县在地文化底蕴。

多点：严格保护 11 处省级文物保护单位、18 处县级文物保护单位和 1 处县级历史建筑。省级文物保护单位有望鲁台遗址、前川遗址、西沟遗址、丰头遗址、邓家堡遗址、毗庐寺村遗址、新民遗址、尚家岭遗址、西坡遗址、丰台堡址、柿沟堡址。县级文物保护单位有龙泉寺村遗址、黄里遗址、任家塬边遗址、何家庄遗址、夹咀遗址、后沟遗址、周先贤燕子墓碑燕子墓记、冉家沟遗址、观底下遗址、刘家沟遗址、下湾遗址、邓塬边遗址、白村寺遗址、王家沟遗址、屈家湾遗址、孟家庄遗址、细巷遗址、唐段府君神道碑。历史建筑为 171 所。

（二）旅游空间格局

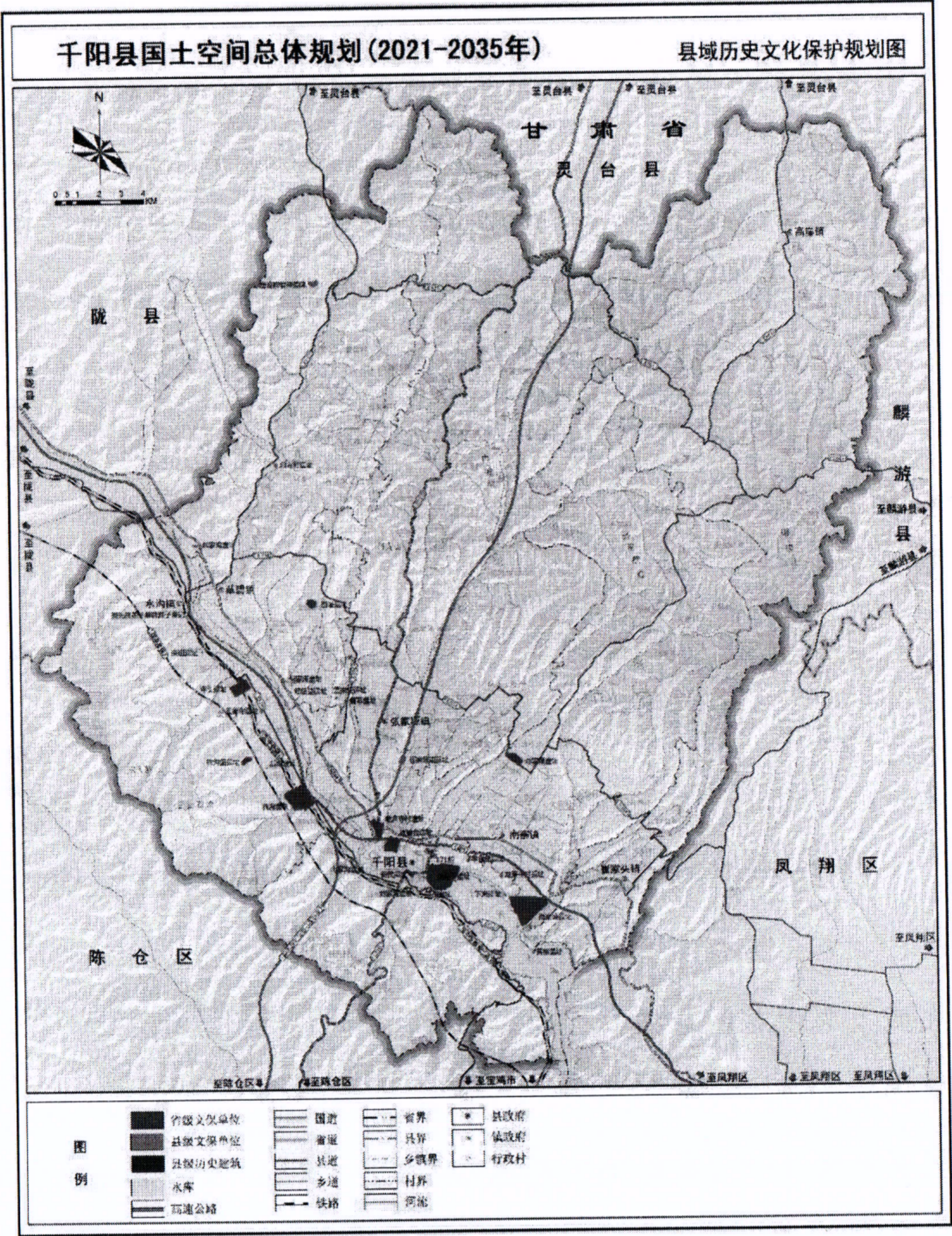
建设全省乡村休闲旅游目的地。规划“一个枢纽、三条路线、三大板块”有机开放、内外呼应、功能协调的旅游空间新格局。

一个枢纽：宝鸡大旅游圈的中心驿站。依托中心城区南来北往、东进西出的区位优势 and 千湖湿地自然保护区生态优势，将中心城区建设成为县域旅游枢纽。

三条游线：构建依托 S219 为骨架支撑的千山风光旅游线，依托千湖滨水景观带为载体的千湖滨水绿廊风景线，依托北环线发展的民俗体验自驾游线。重点推进冯坊河—千河交汇处，黄里古镇—白善坊，清凉洞—千丰渠—草碧街—上店—夜叉木水库—仰塬写生基地—高崖；天池沟—邓家塬—宝丰—桐花庄 4 条重点线路。

三大板块：高崖镇为空间载体的北部森林自驾板块，以南寨镇、张家塬镇为载体的农旅融合发展板块，以草碧—水沟为载体的文旅

融合发展板块。



八、城镇空间

(一) 城镇空间格局

引导人口、产业向中心城区、水沟—草碧镇工业园区和南寨镇集聚，构建“一体两翼、一轴串联”的城镇空间发展格局。

一体两翼：以县城中心城区为核心，以水沟—草碧镇和南寨镇为两翼。县城强化政治、文化、公共服务功能，水沟—草碧镇加强产业综合配套，建设工业园区，南寨镇依托农业生态食品产业园，总体打造东西呼应、功能互补的协同发展格局。

一轴串联：依托千河川道发展的综合发展轴。

（二）城镇等级体系

中心城区常住人口 5.61 万人。

重点镇，水沟镇、草碧镇以及南寨镇，人口规模在 0.4-0.6 万人以上。

一般镇，包括张家塬镇、崔家头镇和高崖镇，人口规模小于 0.5 万人。

（三）城镇职能结构

中心城区：是县域社会、经济、文化中心，商贸、旅游服务中心；

南寨镇：以农业种植为基础，依托农业生态食品产业园发展的商贸型农业小镇；

水沟镇、草碧镇：以工业生产、物流运输为主的工贸型物流小镇；

张家塬镇、崔家头镇：以有机农业种植为基础的农贸小镇；

高崖镇：依托良好的自然和文化环境发展的农旅小镇。

（四）城镇生活空间

按照打造区域品质生活示范区的建设目标，构建“县城、镇区、

中心村”三级城乡公共服务中心体系。县城是全县的公共服务核心，涵盖服务全县的公共服务设施，服务全县域；镇区是乡镇层级社区生活圈的主要承载空间，形成功能复合、便捷可达、环境宜人的乡镇集镇公共活动中心；中心村是村/组层级社区生活圈的主要承载空间，提供基层社会服务功能。

县城划定3个15分钟生活圈，4个5-10分钟生活圈。其余各镇各划定1个5-10分钟生活圈，均位于镇政府周边。依托20个中心村分别划定20个15分钟生活圈。

九、国土综合整治与生态修复

（一）国土综合整治

开展高标准基本农田建设。至2035年，以张家塬镇、高崖镇、草碧镇、南寨镇为重点区域，建设与现代农业生产方式和经营方式相适应、集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强的基本农田。以粮食生产功能区为主要范围，建设高标准农田7545.95公顷，灌溉保证率达到75%，新增灌溉面积1866.67公顷，改善灌溉面积2000公顷，农业综合生产能力明显提高。

开展农用地提质改造。以张家塬镇、草碧镇、高崖镇为重点区域，重点开展旱改水、坡改梯工程建设，完善农田基础设施，实施地力培肥，提升耕地质量。稳妥有序实施细碎化耕地整治，促进耕地适度集中连片，推进低效果园提质改造，为农业现代化发展创造条件。

推进宜耕后备土地资源开发项目建设。千阳县耕地后备资源主

要为其他草地与裸土地，分布于地势平阔地带。县域内耕地后备资源有 128.16 公顷，符合耕地后备资源可开发条件的约 115.24 公顷，占总耕地后备资源面积的 90%。对宜耕后备资源进行农田开发建设，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，落实耕地保护和补充耕地目标。

（二）生态修复

河流水系综合整治。重点推进千阳县千河段水生态综合治理工程，进行河道综合整治，滩面景观绿化。实施对草碧河、冯坊河、涧口河等 14 条主要河流综合整治项目。至 2035 年，综合治理水土流失面积不低于 480 公顷。千阳县重点实施千河流域水土流失治理工程，点、面源污染防治和沿河绿化，打造千河绿色生态走廊，涉及镇包括草碧镇、城关镇、崔家头镇、南寨镇、水沟镇、张家塬镇。

湿地生态保护修复。以冯家山水库城市饮用水水源保护区为核心，按照自然保护地管控要求，实施核心区和一般区分区管控。实施千湖国家湿地公园水系与水质保护、水岸保护、栖息地保护等。重点实施栖息地保护中沉水、浮叶植物保育工程、挺水植物保育工程、湿生植物保育工程。以生态措施治理恢复生态脆弱区，净化水质，促进生物多样性保护，形成生物繁衍栖息的适宜环境，恢复湿地的生态系统功能。

林地生态保护修复。至 2035 年，完成生态重建修复工程，封山育林 1400 公顷，退化林分修复 2000 公顷，森林质量提升 4000 公顷，

持续扩大林地面积，提高全县森林覆盖率，构筑南北坡生态屏障，力争将全县森林覆盖率提高至 57%以上。

土壤污染治理与修复。按照“谁污染谁治理，先修复后开发”的原则，开展土壤污染治理修复工作，深入开展地力培肥及退化耕地治理。在工业园区周边开展土壤污染调查分析，分析工业园区对周边土壤污染隐患，提出防治方案，推动工业固体废弃物由无害化向资源化利用转变，及时开展固体废物堆存场所环境综合整治措施，消除土壤环境污染隐患。规划期内，全县土壤污染修复整治率达到 100%。

矿山生态修复。引导矿山企业坚持“在保护中开发、在开发中保护”“节约优先、保护优先、自然恢复为主”的方针，统筹山水林田湖草系统治理，实施开发式治理，探索利用市场化方式推进矿山地质环境治理恢复，促进生态文明建设及千阳经济和产业发展。加大历史遗留矿山地质环境治理恢复与生态恢复力度，针对新建（在建）矿山、生产矿山分别实行最严格的准入制度及管控措施，从源头减轻矿产资源开发对生态环境的影响。支持矿山地质环境治理技术创新，促进矿产资源开发与生态文明建设及生态环境保护协调发展。

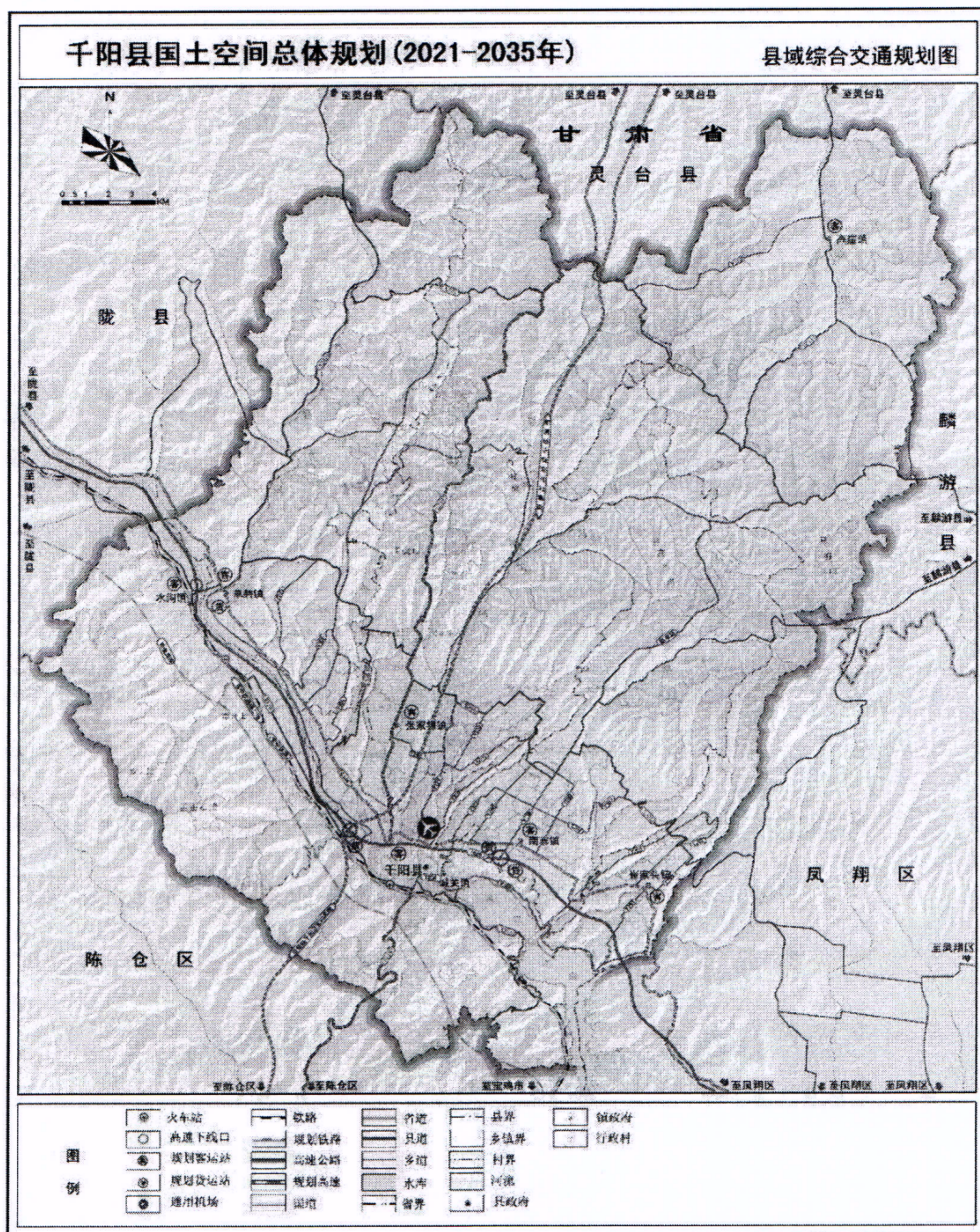
生物多样性保护。依法强化自然保护地的建设、监督和管理，开展濒危动植物抢救性保护，建设国宝朱鹮千阳繁育保护中心。加强区域生态系统连通性和完整性，整体提升区域生态系统服务功能，强化生物多样性保护力度。全面保护森林、草地和湿地等

自然生态系统，修复受损生境、连通生态廊道、构建关键生态节点，促进生态系统物质循环、能量和信息流动。至 2035 年，基本建成布局合理、功能完善的自然保护区体系，珍稀鸟类迁徙通道基本贯通，千阳特有物种得到有效保护，遏制物种消失趋势。

十、国土空间支撑保障体系

着力完善国省干线，优化南北向通道，积极争取通用机场建设，推进银渝高铁宝鸡至平凉段实施并设置千阳站，加快推进宝中铁路增二线，预留崇信经千阳至宝鸡高速公路通道，与银昆高速共同构建县域“十字形”对外交通体系。

完善区域和城乡各类基础设施建设，提升基础设施保障能力和服务水平。系统布局“三横四纵一环”的公路网结构，统筹通用机场建设，加快推进宝中铁路增二线、平凉（白水）经千阳至宝鸡高速公路、S219 千阳县城至金台金水公路（低位隧道）、S219 方堤口千阳县城公路、一级客运站等项目，保障千阳与周边省市交通运输的空间需求，构建公铁空高效联运的交通网络。完善地质灾害防治体系，提升县域空间承载能力。



十一、中心城区空间规划

城市职能。县域的中心城市、宝鸡后花园。

城市性质。宝鸡都市圈内的康养旅游服务地、山水宜居幸福城。

发展规模。至 2035 年，规划中心城区面积共 1233.33 公顷，

划定城镇集中发展区面积 567.34 公顷，人均城镇建设用地面积为 101.13 平方米。范围西至段坊村、东至前川遗址、南至张家山、北至银昆高速。

空间结构。按照千阳县中心城区的发展条件、发展方向，贯彻“秀水养城、森林护城、产业兴城、品质立城”要求，构建“一带、两心、三区、四廊”的城市空间新格局。

一带：沿宝平路及东、西大街形成的城市发展带，联动城市各功能组团发展，是千阳城市发展的主要轴线。

两心：以公共管理为主的新城综合服务中心和以商贸服务为主的老城商旅服务中心。

三区：为新城片区、老城片区、工业片区。新城片区以政务、服务和居住功能为主。老城片区以老旧小区改造、城市功能更新为主。工业片区以产业发展和物流配送为主。

四廊：指千河、冯坊河、西河沟、天池沟四条生态廊。

合作社、粮种站、农机站等。鼓励村庄联合发展，大力推进 X304、X315、X242、Y306、Y259 环线建设，支撑乡村振兴发展。

（二）促进重点区域整体保护与修复

探索建立与相邻地区生态环境协同保护制度和生态补偿机制，构建共享生态资源、共担保护责任、共创合作机制的千阳生态环境协同保护格局。促进千河山地水源涵养区和千湖湿地系统保护，提升水源涵养能力。构建南北部山区生物多样性功能区网络，建设跨区域生态缓冲区，保障珍稀动物栖息地、珍稀植物群落和动物迁徙通道的完整性。

（三）统筹安排县域重要基础设施及廊道

严格控制区域基础设施廊道安全距离，确保县域重大能源廊道有效性和安全性。县境域有 1 条天然气供气管线为眉陇线，防护宽度 20 米。1 条 750kV 高压线为麦宝 I 线和麦宝 II 线，防护宽度 110 米。3 条 330kV 高压线，分别为宝眉线、宝秦线、宝天线，防护宽度 45 米。12 条 110kV 高压线，分别为新草线、海螺 I 回、海螺 II 回、千引 TI 线、糜草线、千陇 I 线、千陇 II 线、雍千 I 线、雍千 II 线、千引 I 回、千引 II 回、县千线，防护宽度 25 米。

十三、规划实施保障

永久基本农田保护、生态保护红线等底线要素得到严格落实，千河流域及千湖湿地自然保护区生态功能得到大幅提升，通过“治山、理水、营城、显文、增绿”实现城区空间结构优化，城乡人居环境明显改善，乡村振兴发展，稳步推进乡村建设行动，历史文化得到保护传承和弘扬，以新能源、新材料引领的现代化产业体系初步形成。

将规划确定的目标任务、空间布局、重大工程逐级分解落实到各级各类国土空间规划中。同时，加强组织领导、健全传导与衔接机制、构建督促机制与监测评估体系、优化管理体制提升管理水平、强化公众参与与信息化建设，为规划实施提供坚实保障。