

# 千阳县人民政府办公室文件

千政办发〔2024〕14号

## 千阳县人民政府办公室 关于印发千阳县2024年度地质灾害防治方案的 通知

各镇人民政府，县政府各工作部门、直属机构、“双管”单位：

《千阳县2024年度地质灾害防治方案》已经县政府同意，  
现印发给你们，请认真遵照执行。

千阳县人民政府办公室

2024年4月24日



# 千阳县 2024 年度地质灾害防治方案

为切实做好我县 2024 年度地质灾害防治工作，保障人民群众生命财产安全，最大限度减少地质灾害造成的损失，根据《地质灾害防治条例》《陕西省地质灾害防治条例》《宝鸡市 2024 年度地质灾害防治体系建设实施方案》及中省市关于地质灾害防治工作要求，结合我县地质灾害现状，特制定本方案。

## 一、地质灾害现状及 2023 地质灾害防治概况

### （一）全县地质灾害隐患点和风险区现状

我县地处宝鸡市北部，地质构造复杂，地质环境脆弱，千河地堑，构造断裂发育，致使县域地质灾害分布较为广泛，曾多次发生地质灾害，主要表现在千河谷地两侧，形成了局部性灾害密集区和条带状灾害密集带。截至 2024 年 1 月底，全县排查确认的地质灾害隐患监测点共 17 处（崔家头镇 2 处、南寨镇 1 处、城关镇 6 处、水沟镇 5 处、草碧镇 2 处、高崖镇 1 处），共涉及 6 镇 16 村，其中按灾种分为：滑坡隐患点 9 处，崩塌隐患点 7 处，地裂缝 1 处；按险情等级分为：中型 4 处，小型 13 处。隐患点威胁居民 267 户 927 人，房屋 1545 间，预估威胁财产 8938 余万元。

截至 2024 年 3 月底，全县核实风险区共 63 处（草碧镇 6 处、南寨镇 7 处、水沟镇 19 处、张家塬 3 处、高崖镇 12 处、城关镇 16 处），风险区威胁居民 521 户 2103 人，房屋 2084 间，预估威胁财产 11966 余万元。

## （二）2023 年地质灾害防治概况

2023 年全县聚焦千阳高质量发展目标，攻坚克难、守正创新，地质灾害防治工作成效显著。按照日常工作实、预报预警早、撤离人员果断的地质灾害防范防控总要求，扎实开展隐患排查、监测预警、能力建设、风险管控四项重点工作，强化责任担当、科学分析研判，抓实抓细“发现隐患、监测隐患、发布预警、果断撤离”的全链条闭环管理模式，地质灾害防治“三管三必须”工作责任更加明晰更加靠实，拉网式、全方位、无死角地隐患排查整改更细更有效，监测预警信息发布渠道更宽、覆盖面更广、时效更快，培训演练组织有序、参与度高，应急“叫应”机制执行顺畅，全县地质灾害防治能力不断提升。全年共开展隐患排查、督导检查 21 次，地质灾害避险演练 19 场次，参演人员 3665 人，地质灾害防治知识宣传培训 33 场次，发放宣传资料 4 万余份，受训群众 11000 余人次，发布预警提示信息 118 次 7369 条，有效应对 22 轮降雨天气，最大限度地化解灾害风险，19 处在册地质灾害隐患点稳定，未发生一起灾害事故。

## 二、2024 地质灾害发展趋势预测

预计 2024 年 1—10 月千阳全县降水总量为 590~770 毫米，较常年偏多 1 成；1—10 月全县平均气温：塬区为 15~17℃，山区为 11~15℃，较常年同期偏高 0.5~1℃。其中冬季（1—2 月）全县降水总量较常年偏多 1 成左右，平均气温较常年偏高 0~1℃；春季（3—5 月）全县降水总量较常年偏少 0~1 成，平均

气温较常年偏高 0.5~1℃；夏季（6—8 月）全县降水总量较常年偏多 1~2 成，平均气温较常年偏低 0.5℃左右；秋季（9—10 月）全县降水总量较常年偏多 0~1 成，平均气温较常年偏高 0.5℃左右。

根据全县地质环境特征、地质灾害分布规律，结合降水趋势、历年地质灾害灾情、隐患点稳定状况和县气象局 2024 年度气候趋势展望，预计初夏汛期出现在 7 月上旬至中旬，预计 9 月中旬后期开始有秋淋天气，出现日期略偏晚，强度略偏强。预计 2024 年全县地质灾害以崩塌、滑坡、泥石流等突发性地质灾害为主，防治形势依然严峻。

### 三、2024 年地质灾害防治总体要求和工作任务

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于防灾减灾救灾重要讲话精神，坚持人民至上、生命至上，坚持新发展理念，按照自然资源部提出的切实提升科技支撑能力，加大工程治理力度，加强源头管控的总体部署和“研究原理，发现隐患，监测隐患，发布预警”的地质灾害防治专业化新要求，完善健全我县地质灾害防治体系，增强我县地质灾害防治意识和能力。以保护人民群众生命财产安全为根本，紧密结合我县经济社会发展的总体目标和要求，把地质灾害防治与社会经济发展紧密结合起来，促进经济效益、社会效益和生态效益的协调统一。

## **(二) 总体目标**

按照“发现隐患、监测隐患、发布预警、果断撤离”的地质灾害防治闭环管理模式，全面加强隐患排查，建立“隐患点+风险区”双控责任体系，全面提升监测预警，全面推进项目建设，全面强化风险管控，全面完善能力建设，进一步提升全县地质灾害防治能力，切实增强人民群众防灾减灾意识，最大限度地减少地质灾害造成的人员伤亡和财产损失。

## **(三) 主要任务**

### **1. 全面加强隐患排查**

各镇、各部门要按照职责分工，对地质灾害重点防治区域，尤其是城镇、公路、铁路、学校、医院、旅游景区和临崖临沟等人口密集区开展地质灾害汛前排查、汛中巡查和汛后核查，对新发现的疑似地质灾害隐患点及时报县自然资源局调查认定，对可核销的隐患点做好申报核销工作，确保地质灾害隐患点动态更新。在发生地质灾害灾情险情时，各镇、各部门要全力配合，做好抢险救灾工作。

### **2. 建立“隐患点+风险区”双控责任体系**

#### **(1) 建立地质灾害风险区管控清单**

县自然资源局组织技术单位核实极高、高、中风险区的基本信息和受威胁对象，建立地质灾害风险区管控清单和转移避险人员清单，明确转移对象、撤离条件、预警信号、盯撤责任人、转移撤离路线、避险场所等内容，镇政府根据地质灾害转移避险人

员清单，编制地质灾害隐患点和风险区“防抢撤”预案，制作发放地质灾害转移避险明白卡，并在醒目位置设立地质灾害隐患点、风险区警示牌，公开撤离条件、预警信号、转移撤离路线、避险场所、应急联系方式等重要信息。

## （2）建立“隐患点+风险区”双控责任体系

县自然资源局指导镇政府，以行政村为单元，建立县、镇、村、群测群防员（巡查员）4级责任体系，压实地质灾害“隐患点+风险区”双控责任。

县级责任人负责组织、协调、指导、监督“隐患点+风险区”双控工作，指挥灾险情现场处置；镇责任人负责指导村（社区）开展“隐患点+风险区”双控工作，根据地质灾害气象预报预警信息，发布转移避险命令；村（社区）责任人负责管理考核隐患点群测群防员、风险区巡查员，紧急情况下发布转移避险命令，组织开展“隐患点+风险区”日常管控和转移避险工作。

## 3. 全面提升监测预警

（1）坚持群测群防。各镇、各部门对目前掌握的地质灾害隐患点，特别是列入本方案的重要地质灾害隐患点，要设立明显的警示标志，纳入群测群防网络，落实责任人和监测人，签订责任书，落实“两卡一预案”（防灾工作明白卡、避险明白卡及防、抢、撤预案），做到任务明确、责任到人、措施到位。各隐患点监测责任人和监测人由各镇负责指定，实行动态监测，及时掌握地质灾害发生的前兆信息，做出准确预报，最大限度地减少灾害

造成的人员伤亡和财产损失。县自然资源局、应急管理局、住建局、水利局等行业主管部门要明确“管行业就要管安全，管安全就要管地质灾害”的工作思路，将地质灾害防范工作列入安全隐患防范范畴，明确责任，建立防范制度和工作台账，切实做好本行业内地质灾害防治工作。

(2) 加强监测预警。各镇、各相关部门要与气象、应急、水利等部门密切协作，共享信息，健全和完善多部门联合联动的灾害预警体系和地质灾害气象风险预警信息发布会商机制；精准预测地质灾害气象，及时发布地质灾害气象风险预警信息，提升地质灾害气象预警的综合服务能力；充分利用地质灾害普适型监测设备对地表变形与降雨等关键指标的自动化监测预警信息，实时分析监测数据，研究地质体变形发展趋势，最大限度对可能发生的地质灾害及时发出预警预报信息，为避险决策提供技术支撑，进一步发挥地质灾害监测“人防+技防”的“双重保险”作用。

#### 4. 全面强化风险管控

各镇、各部门要严格执行《陕西省地质灾害防治条例》《陕西省工程建设活动引发地质灾害防治办法》，切实规范工程建设行为，减少人为引发地质灾害的行为，做好风险管控。在地质灾害易发区内编制城镇总体规划、村庄规划和进行移民搬迁选址，对规划区进行地质灾害危险性评估，从源头上杜绝人为引发地质灾害发生；在地质灾害易发区内进行工程建设，必须进行地质灾害危险性评估，同时，要对辖区内重要工程建设地质灾害防治措

施落实情况进行检查，做好监督检查记录，对于工程建设活动引发的地质灾害防治工作，按照“谁建设、谁负责”“谁引发、谁治理”的原则，督促责任单位根据地质灾害调查评价和风险分级结果，采取防治措施，实施分级分类管理，确需治理的，责令限期治理到位。

## 5. 全面完善能力建设

(1) 编制年度防治方案。县应急管理局负责修订完善《突发性地质灾害应急预案》，各镇负责编制本辖区 2024 年度地质灾害防治方案，务必做到责任到人、任务到人、措施到位。

(2) 加强培训宣传演练。县自然资源局要强化《地质灾害防治条例》《陕西省地质灾害防治条例》与地质灾害防治基础知识、管理基本技能的宣传培训，在重点镇、村，每年组织开展一次以上地质灾害防治知识专题培训，提高基层防治工作水平。结合“防灾减灾日”“地球日”“土地日”，印发宣传画册、手册，制作专题宣传片、公益广告片，采取电视、广播、小视频、展板等形式，扎实开展地质灾害防治法规和科普知识的宣传培训工作，不断增强干部群众的防灾意识和自救能力。各镇要积极开展地质灾害防灾避险演练，让受威胁群众熟悉撤离路线和避险场所，全面提升群众应急避险能力。

(3) 做好应急值守。各镇、各部门要认真落实地质灾害应急值守制度，严格执行汛期 24 小时应急值守和信息速报制度，增强信息报送工作的敏感性，及时上传下达灾情险情和防灾部署

要求，确保信息报送及时、准确、无误。做好突发地质灾害灾情险情的应急调查、应急监测、灾情调查、责任认定、灾害核查等技术支撑工作。

(4) 加强“平战结合”队伍建设。县自然资源局要按照省市要求，持续完善“对口到市，派驻到县”的地勘单位技术支撑体系，充分发挥地勘单位的技术优势，做好汛期地质灾害防治工作。各镇、各部门按照分级负责原则，储备必需的地质灾害应急技术支撑物资和器材，确保地质灾害应急技术支撑工作高效有序。

(5) 做好工程治理。县自然资源局要加快推进国债支持的两处地质灾害工程治理进度，紧盯时间节点，严把工程质量，消除安全隐患，保护群众生命财产。涉及的镇做好协调配合。

#### **四、地质灾害防范重点**

##### **(一) 重点防范期**

根据县气象局 2024 年降水趋势预测，全县地质灾害多发时段为 7~11 月，其中 7~10 月为地质灾害高发期，各镇、各部门要坚持日常防范与重点时期防范相结合的原则，采取切实有效措施，重点抓好汛期的地质灾害防范工作。

##### **(二) 重点防范镇村**

重点防范的镇村有：城关镇西关村、惠家沟村、侯家坡村、段坊村；水沟镇水沟村、新中村、裕华村；草碧镇草碧村、寇家河村；南寨镇朝阳村、尧头村；崔家头镇赵家塬村、黄里村；高

崖镇普社村、高明村。

### **(三) 重点防范矿山及交通干线**

1. 铁路：宝（鸡）中（卫）铁路千阳段路位于黄土台塬区，修路切坡造成的不稳定边坡较多，存在崩塌、滑坡隐患。

2. 公路：宝汉高速千阳段，344 国道、219 省道（千凤段）、县道千高路、滨河路位于黄土梁峁区或黄土台塬区，修路切坡造成的不稳定边坡较多，若遇暴雨、连阴雨，局部地段可能发生滑坡、崩塌、泥石流等灾害。以上道路工程多数位于地质灾害高发易发区内，地质环境复杂、地质灾害隐患数量多，发生滑坡、崩塌等地质灾害的可能性大，县交通局要加强公路沿线地质灾害防范工作。

3. 矿山：宝鸡鑫丰凯盛矿业有限公司千阳县尚家庄制陶用粘土矿（配料）、千阳县城关镇庙岭村武家庄采石厂、宝鸡正硕新型建材有限公司任家山石灰岩矿、千阳海螺水泥有限责任公司雪山灰岩矿。

### **(四) 重点防范地质灾害点和风险区**

根据已掌握地质灾害隐患点的稳定性、危害程度及危险性，2024 年重点对现有的 17 个地质灾害隐患点进行防范（详见附件）；根据核查的风险区，2024 年重点对城关镇中心小学（千川村）、千川村李银贵房后风险区进行防范。

## **五、保障措施**

### **(一) 加强组织领导，夯实防治责任**

各镇要将地质灾害防治工作列入重要议事日程，统筹安排，落实领导责任制，健全完善地质灾害应急指挥机构、应急平台，落实人员、设备和装备，逐级签订地质灾害防治责任书，层层落实监测防范责任，完善预防和预警机制，提高应急响应时效。地质灾害防治工作实行属地化管理，各镇主要负责同志是地质灾害防治的第一责任人，对本行政区域地质灾害防治工作负总责。要做到地质灾害防治重要工作亲自安排部署，重大问题亲自过问，重要环节亲自协调。

为充分保障全县地质灾害防治工作，成立千阳县地质灾害防治工作领导小组，由县政府主要领导任组长，分管领导任副组长，县自然资源局、应急管理局、民政局、发改局、公安局、财政局、交通局、水利局、农业农村局、教体局、卫健局、住建局、工信局、乡村振兴局、气象局、文旅局、市场监管局、供销联社、供电公司、邮政公司、电信公司、移动公司、联通公司等部门主要负责人为成员，具体负责全县地质灾害防治工作的领导、决策、协调、指挥。领导小组下设办公室，办公室设在县自然资源局，负责处理日常事务。

## **（二）强化资金保障，严格监督管理**

县财政局要将地质灾害防治经费纳入本级财政预算，落实巡查排查、气象预警、宣传培训、应急演练、应急处置等日常防治工作经费；根据综合防治体系建设要求，落实治理工程、避险搬迁、排危除险等项目配套费用。同时，加强资金使用管理与监督，

确保地质灾害防治经费专款专用。

### **（三）切实履职尽责，形成防灾合力**

各有关部门要按照《地质灾害防治条例》相关要求，积极做好相应的地质灾害防治与应急工作。各部门要加强信息互通，资源共享，共同做好各项防治工作。

县自然资源局负责地质灾害防治的组织、协调、指导和监督，承担地质灾害应急技术支撑工作，加强与气象部门合作，及时发布地质灾害风险预警信息。

县应急管理局负责组织编制《突发地质灾害应急预案》，组织开展预案演练，承担救灾指挥部具体工作。组织、协调、指导地质灾害应急救援，会同有关部门建立统一的应急管理信息平台，依法统一发布灾情。

县气象局负责提供地质灾害预警气象信息，监测天气变化，及时提供天气预报和雨情信息，做好气象服务保障。

县水利局负责水利设施沿线地质灾害的险情排查，指导水情、汛情监测以及地质灾害引发的次生洪涝灾害处置、水利工程抢险和毁坏水利设施的修复等工作。

县交通局负责公路交通沿线地质灾害的险情排查，保障运送抢险、救灾、防疫人员、物资及设备的道路畅通，指导组织交通运输沿线路域范围内地质灾害抢险和修复。

县发改局负责重要应急物资储备和协调重要物资的应急生产、应急采购、应急调运等；保障粮食、食用油和煤、电、油、

气等重要物资的供应。

**县财政局**负责年度地质灾害防治经费预算、综合防治体系建设县级配套资金的落实，审查救灾款的分配、投向和效益，做好救灾应急款拨付并对其使用情况进行监督检查。

**县教体局**负责对各类中小学校舍周围地质灾害隐患进行排查监测，以及灾害发生后师生避险和灾后复课等工作。

**县文旅局**负责协助受灾地区有关单位对旅游设施进行保护和排险，修复被毁的旅游基础设施和旅游服务设施。

**县公安局、民政局、市场监管局、卫健局、工信局**等部门要在地质灾害发生后及时疏散、转移人员到安全地带，抢救被困人员，协助维护灾区社会治安；负责灾后重建救助工作；负责对灾区调拨捐赠的药品、医疗器械、食品进行检验；组织医疗机构做好医疗救护、重大疫情预防和处置工作；协调指导有关部门，监督相关行业企业、生产经营单位做好因地质灾害引发的安全事故防范和隐患治理工作；负责抢险救灾物资储备及其灾区部分生活必需品市场供应的协调等工作。

**县电信公司、移动公司、联通公司**负责及时准确发布地质灾害预警预报信息；负责因灾受损的通信设施的修复，保障通信线路畅通。

附件：千阳县2024年地质灾害隐患点基本情况及防治方案一览表

附件

## 千阳县 2024 年地质灾害隐患点基本情况及防治方案一览表

序号	名称	位置	险情等级	灾害情况			撤离信号	防治措施	镇责任人及联系电话	村责任人及联系电话	监测人及联系电话	监测方法	撤离方向及路线
				户数(户)	人口(口)	房屋(间)							
1	闫家阴坡滑坡	崔家头镇黄里村闫家阴坡组	小型	11	39	43	鸣锣	加强监测, 避让, 植树种草, 地表排水	蒲伟	段树强	李林昌	定期目视检查, 裂缝相对位移监测、自动化监测	向东撤至村委会
2	下麦峪滑坡	水沟镇裕华村一组	小型			3	鸣锣	加强监测, 搬迁避让, 植树种草, 裂缝填埋	李志强	徐朝晖	孙银录	定期目视检查, 裂缝相对位移监测	沿村简易路往北撤至空旷地带
3	孙家塬滑坡	水沟镇水沟村四、八组	小型	14	47	17	鸣锣	加强监测, 植树种草, 工程措施	李志强	徐朝阳	孙小平	定期目视检查, 裂缝相对位移监测、自动化监测	向西撤至原孙家塬村委会

序号	名称	位置	险情等级	灾害情况			撤离信号	防治措施	镇责任人及联系电话	村责任人及联系电话	监测人及联系电话	监测方法	撤离方向及路线
				户数(户)	人口(口)	房屋(间)							
4	安沟滑坡	水沟镇水沟村六组	小型	5	19	21	鸣锣	加强监测, 搬迁避让, 植树种草, 裂缝填埋	李志强	徐朝阳	王喜文	定期目视检查, 裂缝相对位移监测、自动化监测	向东撤离至水沟水厂院内
5	柏林寺滑坡	水沟镇新中村四组	小型			24	鸣锣	加强监测, 植树种草, 工程措施	李志强	蔺小奇	赵永刚	定期目视检查, 裂缝相对位移监测	撤至北边的梁上
6	辛家沟村一组崩塌	水沟镇辛家沟村一组	小型	36	152	170	鸣锣	加强监测, 搬迁避让, 生物措施, 裂缝填埋	李志强	李红太	刘根科	定期目视检查, 裂缝相对位移监测	撤至村委会广场
7	冉家台台滑坡	草碧镇草碧村三组	小型				鸣锣	加强监测, 搬迁避让, 生物措施, 裂缝填埋	李鹏	赵治国	王利军	定期目视检查, 裂缝相对位移监测	撤至村委会院内

序号	名称	位置	险情等级	灾害情况			撤离信号	防治措施	镇责任人及联系电话	村责任人及联系电话	监测人及联系电话	监测方法	撤离方向及路线
				户数(户)	人口(口)	房屋(间)							
8	高子洼滑坡	高崖镇普社村六组	小型	4	15	23	鸣锣	加强监测, 搬迁避让, 生物措施, 裂缝填埋	刘 敏	周双红	刘 钧	定期目视检查, 裂缝相对位移监测	沿千高路向两边撤离至空旷地带
9	何家庄滑坡	草碧镇寇家河村六组	大型	88	308	713	鸣锣	加强监测, 植树种草, 工程措施	李 鹏	邓保军	贾建科	定期目视检查, 裂缝相对位移监测	向北撤至千顺祥奶牛场
10	益致滑坡	南寨镇朝阳村二十组	小型	3	6	13	鸣锣	加强监测, 植树种草, 工程措施, 退耕还林	赵 刚	胡军太	王云杰	定期目视检查, 裂缝相对位移监测、自动化监测	向东撤离至村级道路空旷处
11	马家湾崩塌	城关镇侯家坡村马家湾组	小型	12	46	43	鸣锣	加强监测, 搬迁避让, 生物措施, 裂缝填埋	隆 宇	肖红科	张海燕	定期目视检查, 裂缝相对位移监测	向北撤至村委会院内
12	下段坊崩塌	城关镇段坊村石崖湾	小型	7	19		鸣锣	加强监测, 搬迁避让, 植树种草, 禁止取土	隆 宇	宋社岗	乔晓建	定期目视检查, 裂缝相对位移监测、自动化监测	向西撤离至村委会院内

序号	名称	位置	险情等级	灾害情况			撤离信号	防治措施	镇责任人及联系电话	村责任人及联系电话	监测人及联系电话	监测方法	撤离方向及路线
				户数(户)	人口(口)	房屋(间)							
13	蒲家山崩塌	城关镇惠家沟村蒲家山	小型				鸣锣	加强监测, 植树种草, 禁止取土	隆宇	惠宝财	尚爱芳 张虎(湿地负责人)	定期目视检查, 裂缝相对位移监测	向路两边撤离至安全地带
14	王家坳地裂缝	崔家头镇赵家塬村王家坳组	小型	4	17	20	鸣锣	加强监测, 回填裂缝	蒲伟	赵红强	王晓春	目视检查, 裂缝相对位移监测	向北撤离至原王家坳村委会院内
15	西关崩塌	城关镇西关村二、三组	小型	25	67	118	鸣锣	加强监测, 搬迁避让, 生物措施	隆宇	马天禄	王玉刚	目视检查, 裂缝相对位移监测	向西撤至新文路西场里
16	西关村五组崩塌	城关镇西关村五组	中型	35	122	222	鸣锣	加强监测	隆宇	马天禄	王海强	目视检查, 裂缝相对位移监测	往东撤至新文路空旷处
17	冉家沟村一组崩塌	城关镇冉家沟村一组	中型	23	70	115	鸣锣	加强监测, 工程治理	隆宇	高文德	冉勤仁	目视检查, 裂缝相对位移监测	往东撤至陇千路空旷处

---

抄送：市政府办公室、市自然资源和规划局。

县委各部委，人大常委会办公室，县政协办公室。

县纪委监委，县人武部，县人民法院、检察院，各人民团体。

---

千阳县人民政府办公室

2024年4月24日印发

共印30份